

REGIONE LOMBARDIA E FINLOMBARDA

XXII REPORT DELL'OSSERVATORIO REGIONALE SULLA FINANZA DI PROGETTO IN LOMBARDIA:

**IL PROTAGONISMO DI REGIONE LOMBARDIA E COMUNE DI MILANO
CONTENGONO IL CALO DEL PROJECT FINANCE. LA RIFORMA DELL'ISITUTO
NON HA ANCORA DATO RISULTATI PER UN MAGGIORE DINAMISMO DELLE
AMMINISTRAZIONI LOCALI.**

**La provincia di Bergamo si riconferma seconda per numero complessivo di
progetti e per numero di progetti aggiudicati.**

*"Il 68% degli investimenti aggiudicati in finanza di progetto – pari a 4 miliardi di euro - è riconducibile ad opere di competenza di Regione Lombardia e degli enti del sistema regionale allargato. Questo dato dimostra come l'Amministrazione regionale abbia assunto in prima persona la responsabilità di garantire la realizzazione delle infrastrutture e l'erogazione di servizi pubblici necessari al territorio lombardo nonostante gli stringenti vincoli di bilancio che ci vengono imposti e senza gravare sulla collettività generale", ha dichiarato **Romano Colozzi**, Assessore alle Risorse, Finanze e Rapporti istituzionali di Regione Lombardia.*

*"I vincoli della finanza pubblica locale hanno compresso sia la programmazione sia i bandi di gara per le piccole infrastrutture in project finance a supporto del territorio. Le nuove procedure di gara introdotte nel 2008 non hanno accolto le iniziative delle amministrazioni territoriali, lasciando, al netto delle grandi opere, il valore complessivo dei bandi di gara pubblicati nell'ultimo anno a livelli inferiori al 2003", ha commentato **Marco Nicolai**, Direttore Generale di Finlombarda.*

Milano, 17 febbraio 2010 – **Regione Lombardia e Finlombarda** presentano i risultati del **XXII Rapporto dell'Osservatorio Regionale sulla Finanza di Progetto in Lombardia** in collaborazione con la **Direzione Generale Casa e Opere Pubbliche**.

A) Dati Lombardia

1. Dati di stock (ottobre 2009)

La rilevazione effettuata al 31 ottobre 2009, registra un decremento rispetto allo scorso anno del 9,2% nel numero di iniziative (405 iniziative in stock) e una crescita nel valore degli investimenti rispetto al 2008 pari al 21,5%.

Tuttavia, tale crescita in valore è da ascrivere principalmente **all'ingresso nello stock di due grandi progetti in fase di programmazione appartenenti al settore della mobilità urbana e dell'edilizia sanitaria (afferenti rispettivamente il Comune di Milano e Regione Lombardia):**

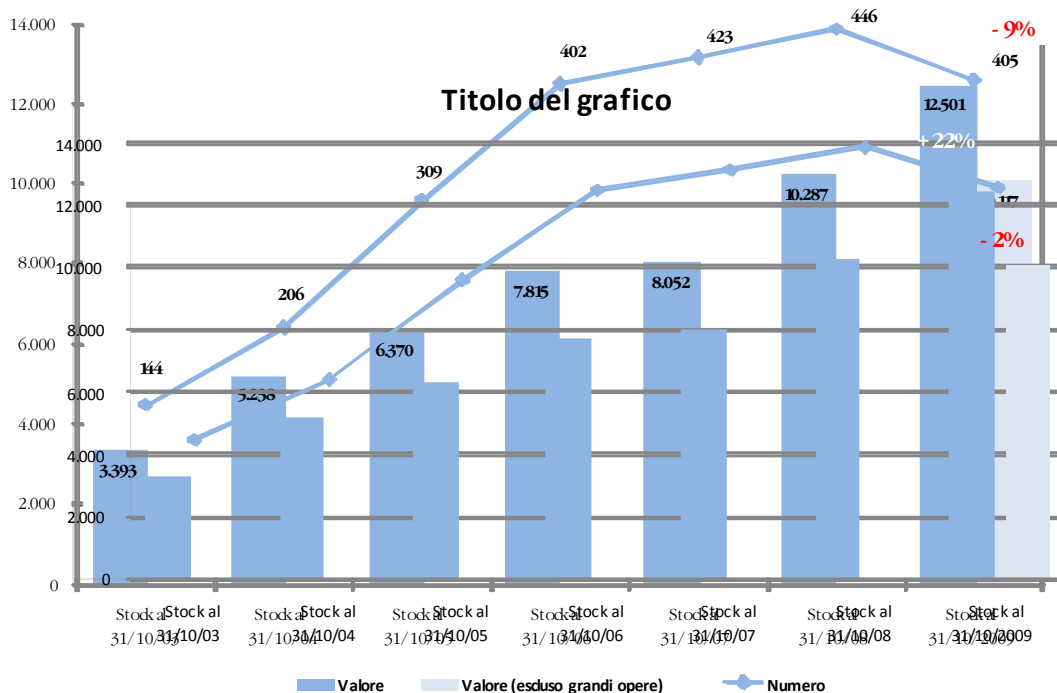
- Mobilità urbana: linea 4 (tratto Sforza Policlinico – Linate) e linea 5 (tratto Garibaldi - S. Siro) della metropolitana di Milano per un valore

complessivo di 1.682 M€; sistema viario orientale dell'area metropolitana bresciana del valore di 512 M€.

- o Edilizia sanitaria: PP.OO. Garbagnate Milanese e Rho del valore di 190 M€.

Al netto del valore di questi due progetti, infatti, **il valore dello stock registra un decremento del 2%** (passando da 10,3 miliardi al 30 ottobre 2008 a 10,1 miliardi di euro nel 2009).

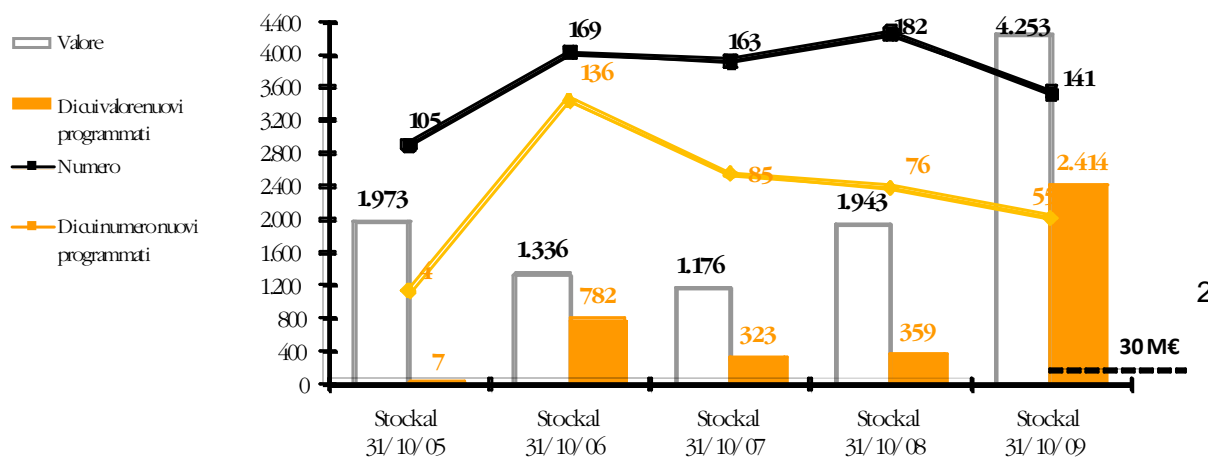
Evoluzione stock dei progetti in numero e valore (M€)



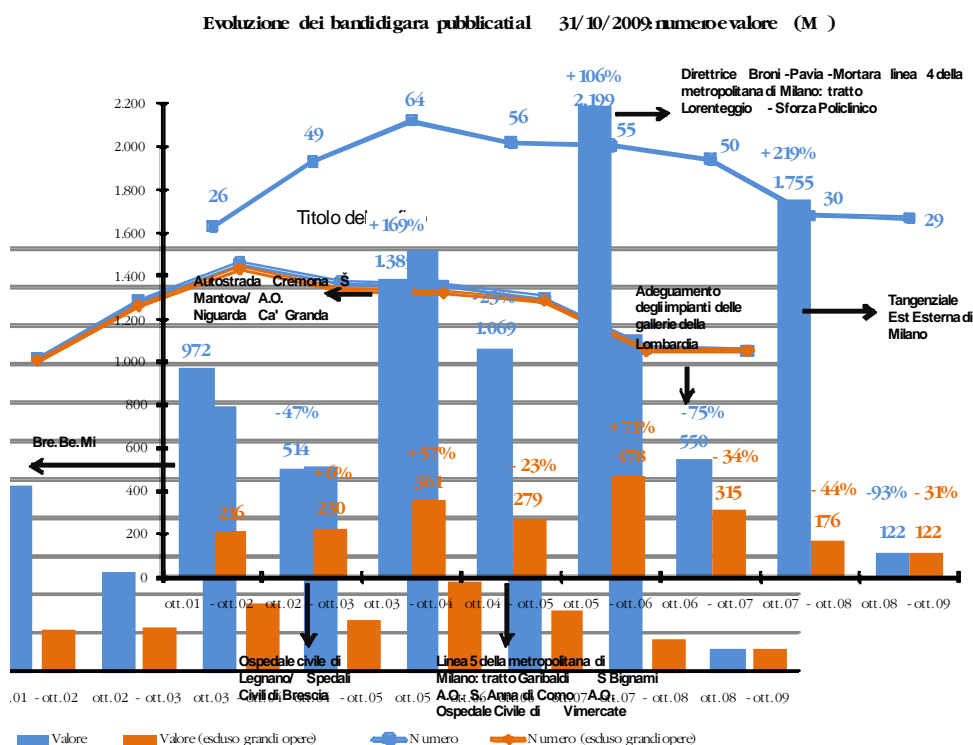
2. Il trend negativo del project finance nella programmazione, nella pubblicazione dei bandi e nelle aggiudicazioni delle opere.

Ciò è confermato sia dal numero delle nuove iniziative inserite nei piani triennali delle opere pubbliche, che registra nel corso dell'ultimo anno un trend negativo (55 nuove iniziative in programmazione a fronte delle 76 iniziative censite tra ottobre 2007 e ottobre 2008 e 85 tra ottobre 2006 e ottobre 2008), sia **dal valore delle stesse, che al netto delle grandi opere sopracitate, registra un -91,6% rispetto allo scorso anno.**

Evoluzione dello stock dei progetti programmati al 31/10/2009, numero e valore degli interventi (M€)

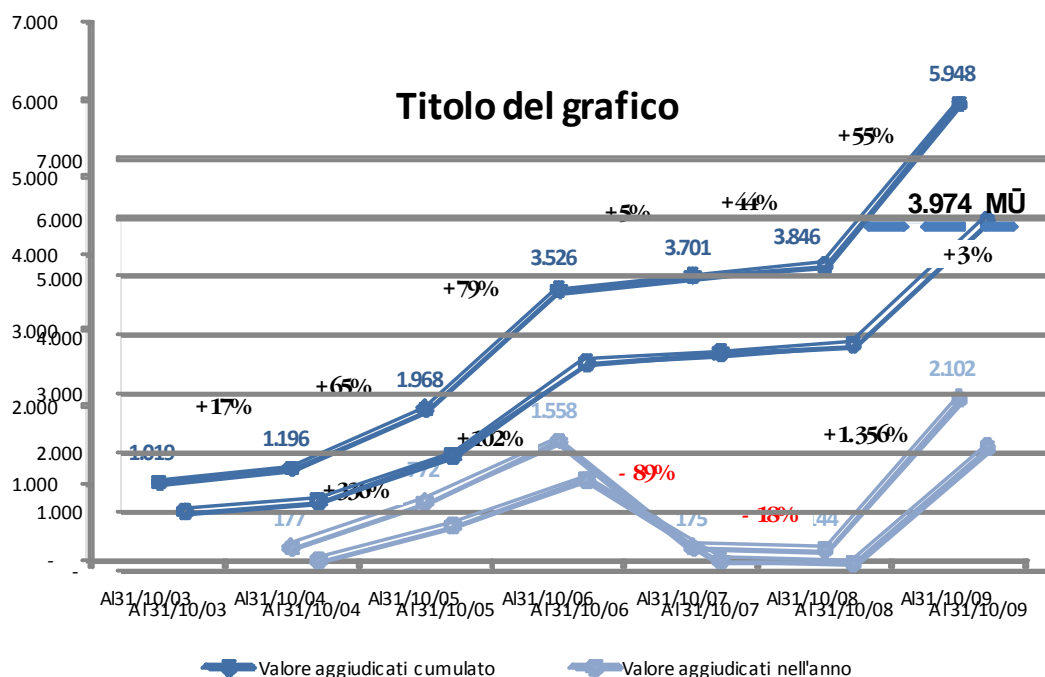


Rispetto al periodo compreso tra ottobre 2007 e ottobre 2008, il numero di bandi pubblicati è rimasto sostanzialmente stabile. Tuttavia, osservando un orizzonte temporale più ampio si registra un trend negativo a partire da ottobre 2003. Per quanto riguarda **il valore dei bandi pubblicati**, l'andamento sinusoidale è dovuto alla **messa in gara delle grandi opere afferenti a Regione Lombardia e al Comune di Milano, escluse le quali, il valore dei bandi pubblicati decremmenta a partire da ottobre 2006.**



Al 31/10/09, lo stock del valore degli investimenti aggiudicati ammonta a 5.948 M€, con un incremento del 55% rispetto allo scorso anno. **L'aumento è riconducibile anche in questo caso ai due grandi progetti del settore della viabilità**, quali la T.E.M. (1.579 M€) e l'adeguamento degli impianti delle gallerie della Lombardia (235 M€), e **a due grandi progetti del settore della sanità**, quali Spedali civili di Brescia II (128 M€) e il nuovo ospedale di Bergamo (31,8 M€). **Escludendo dalle aggiudicazioni il valore complessivo delle opere sopra elencate (1.973,8 M€), l'incremento dello stock rispetto allo scorso anno è pari al solo 3%.**

Evoluzione dello stock dei progetti aggiudicati al 31/10/2009: valore degli interventi (Mln)



3. Gli enti locali continuano a preferire la vecchia procedura senza promotore

Dall'analisi dei bandi pubblicati dopo l'entrata in vigore del Terzo Decreto Correttivo al Codice dei Contratti pubblici, si evince come nel 62% dei casi la procedura prescelta dalle amministrazioni pubbliche sia la procedura senza promotore (ex art. 143). Su un totale di 29 bandi pubblicati, 18 per un importo complessivo di 81,7 M€ fanno riferimento alla procedura senza promotore (ex art. 143), 6 per un importo complessivo di 29,4 M€ fanno riferimento alla procedura con promotore a gara unica (ex art. 153 c. 1-14), 4 per un importo complessivo di 11 M€ alla procedura con promotore a doppia gara (ex art. 153 c. 15) e 1 alla procedura della società mista pubblico-privata.

Bandi di gara pubblicati dopo la riforma della finanza di progetto

Procedura	Numero bandi pubblicati	%	Valore bandi pubblicati (M€)	%	Dici numero bandi abbandonati	%	Dici valore bandi abbandonati (M€)	%	Dici numero bandi aggiudicati	%	Dici valore bandi aggiudicati (M€)	%
Procedura senza promotore (ex art. 143)	18	62%	81,72	67%	4	50%	10,30	50%	7	88%	38,75	99%
Procedura con promotore a gara unica (ex art. 153 c. 1-14)	6	21%	29,36	24%	2	25%	7,30	35%	1	13%	0,30	1%
Procedura con promotore a doppia gara (ex art. 153 c. 15)	4	14%	10,96	9%	1	13%	3,10	15%	0	0%	0,00	0%
Procedura S.p.A. mista pubblico-privata	1	3%	0,00	0%	1	13%	0,00	0%	0	0%	0,00	0%
Totale	29	100%	122,04	100%	8	100%	20,70	100%	8	100%	39,05	100%

4. Regione Lombardia tiene alto il livello di competizione e regge il mercato

Si rileva ancora una volta **un livello di competizione più alto nelle gare gestite da Regione Lombardia e dagli enti del sistema regionale allargato** rispetto a quelle bandite dagli Enti Locali. Nelle gare seguite da questi ultimi soggetti, la media di domande di partecipazione è pari a 2,6 sia nel caso di procedura ex art. 143, sia nel caso di procedura ex art. 153, mentre la media delle offerte presentate è pari a 1,8 per

progetti ex art. 143 e a 1,5 nel caso di procedura ex art. 153. Nel caso di Regione Lombardia, invece, la media delle domande di partecipazione alla gara è pari a 7,3 in caso di progetti aggiudicati tramite ex art. 143 e a 6 nel caso di progetti aggiudicati tramite procedura ex art. 153. La media delle offerte pervenute è pari a 3,7 per i progetti aggiudicati tramite procedura ex art. 143 ed è pari a 4 per i progetti aggiudicati tramite procedura ex art. 153.

B) Dati provincia di Bergamo

Come rilevato dal XXII Osservatorio Regionale sulla Finanza di Progetto in Lombardia al 31 ottobre 2009, dopo Milano, **Bergamo** è la seconda provincia per numero di iniziative con 58 progetti (14,3% del totale) per un valore complessivo di 174,7 M€ (1,4% del totale).

Ripartizione dello stock totale per localizzazione: numero e valore degli interventi

Provincia	N° interventi	%	Investimenti ()	%
Milano	154	38,0%	5.088.034.665	40,7%
Bergamo	58	14,3%	174.759.858	1,4%
Brescia	38	9,4%	849.163.996	6,8%
Mantova	24	5,9%	138.087.980	1,1%
Varese	24	5,9%	73.523.185	0,6%
Como	21	5,2%	293.734.982	2,3%
Lecco	21	5,2%	72.587.068	0,6%
Sondrio	19	4,7%	74.239.307	0,6%
Pavia	18	4,4%	111.380.557	0,9%
Lodi	13	3,2%	44.647.096	0,4%
Cremona	6	1,5%	46.651.300	0,4%
Monza e Brianza	2	0,5%	10.060.000	0,1%
Regione Lombardia	7	1,7%	5.523.826.849	44,2%
Totale	405	100,0%	12.500.696.844	100,0%

Insieme a Milano, Brescia e Mantova, inoltre, **Bergamo** si riconferma la provincia che vanta il maggior numero di progetti aggiudicati, con 26 progetti aggiudicati del valore complessivo di 104,4 M€.

Tra i restanti progetti, la maggior parte si trova nelle fasi preliminari della procedura: 28 sono in fase di programmazione (per un valore di 64,6 M€), per 1 progetto (1,8 M€) è in corso la dichiarazione di pubblico interesse, per 3 interventi per un valore complessivo di 3,9 M€ è stato pubblicato il bando di gara.

Il settore dell'edilizia sanitaria risulta primo per valore degli investimenti, mentre il settore dello sport e spettacolo, seppur con investimenti di dimensione media ridotta (circa 2,54 M€), si conferma il settore con il maggior numero di interventi.

Numero e valore degli interventi nel territorio di Bergamo: variazione per settore rispetto alla precedente rilevazione

Settore	N° interventi al 31/10/09	Valore investimenti al 31/10/09	N° interventi al 30/06/09	Valore investimenti al 30/06/09
Sport e spettacolo	17	43.172.184	16	42.422.184
Opere stradali	10	30.380.475	11	29.330.475
Produzione di energia elettrica e non	7	9.680.482	7	9.680.482
E edilizia sanitaria	6	65.316.720	6	65.316.720
E edilizia sociale e scolastica	6	7.954.050	7	8.539.050
Turismo	2	5.995.000	2	5.995.000
Difesa	2	3.000.000	2	3.000.000
Culto	2	2.309.447	2	2.309.447
Risorse idriche	1	2.338.000	1	2.338.000
Igienico sanitario	1	1.800.000	1	1.800.000
Beni culturali	1	1.600.000	1	1.600.000
Illuminazione pubblica	1	613.500	1	613.500
Direzionale ed amministrativo	1	600.000	1	600.000
Infrastrutture per attività industriale e agricoltura	1	-	1	-
Altro	-	-	1	2.000.000
Totale	58	174.759.858	60	175.544.858

Dall'analisi evolutiva dello stock dei progetti localizzati nella provincia di Bergamo si rilevano:

- l'ingresso nello stock di 1 nuovo progetto, la realizzazione del "centro feste" presso il centro sportivo nel comune di Telgate (0,75 M€);
- l'uscita di 3 interventi per un valore di 2,88 M€, il progetto relativo alla realizzazione nuovo polo fieristico zona est nel comune di Treviglio (2 M€), l'ampliamento della scuola primaria "Antonio Locatelli" nel comune di Bottanuco (0,58 M€) e il progetto relativo alla realizzazione delle autorimesse e sistemazione delle aree limitrofe al Piazzale Bersaglieri nel comune di Gorno (0,3 M€);
- la variazione del valore dell'investimento di 1 progetto che porta ad un aumento di circa 1,35 M €.